

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Г. № 3 / Р. 11 / 2015

Дата 11. 02. 2015

ДО: КОНСТИТУЦИОННИЯ
СЪД НА РЕПУБЛИКА
БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ: МИНИСТЕРСТВО
НА ПРАВОСЪДИЕТО

КОПИЕ: МИНИСТЕРСТВО
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

КОПИЕ: ОМБУДСМАН НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ: КОМИСИЯ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С
НЕПРАВИТЕЛСТВЕНИТЕ
ОРГАНИЗАЦИИ И
ЖАЛБИТЕ НА
ГРАЖДАНИТЕ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Относно: конституционно дело 1/2015 по повод отправено искане от Върховния Касационен съд – Общо събрание на Търговска колегия до Конституционния съд на Република България за тълкуване на чл. 12, ал. 2 от Конституцията.

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Ние, долуподписаните неправителствени организации, които работим на национално и местно ниво и имаме дългогодишен опит и експертиза в областта на:

- подпомагане и развитие на гражданското общество и насърчаване на гражданското участие;
- установяване върховенството на закона и подобряване на правната среда;
- защита правата на човека;
- отчетност и контрол на публичните институции;
- достъп до информация;
- развитие на дарителството;
- икономическата и социалната политика;
- подпомагане устойчивото развитие на околната среда;
- развитие на информационното общество и защита на цифровите права на гражданите;
- стимулиране на интеграцията към обществото на общности в неравностойно положение;
- развитие на образователни програми;
- местно развитие;

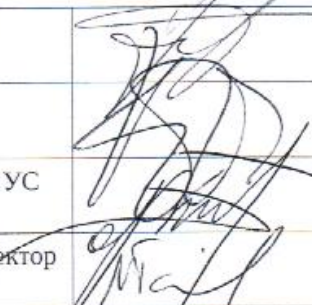
смятаме, че преди да излезе с определение по искането на ВКС за чл. 12 ал. 2,


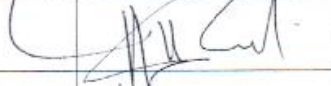
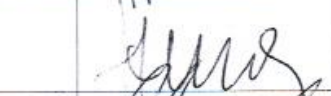
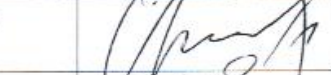


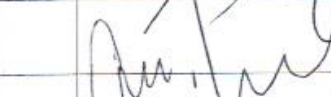

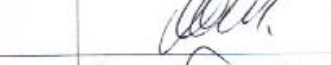
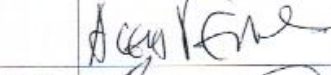




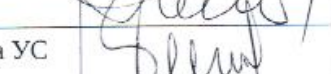




Конституционният съд трябва да вземе предвид следното:

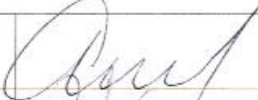
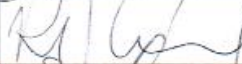
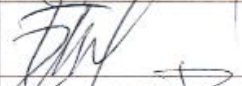

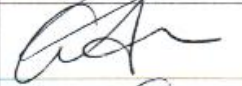
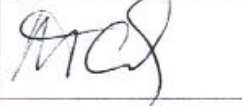

1. Правото на сдружаване е израз и изява на свободна воля и свободен избор и е защитено не само от българската Конституция и вътрешно законодателство, но и от редица международни актове, регламентиращи правата на човека, по които България е страна - Европейската конвенция за правата на човека и основните свободи (ЕКПЧ), Всеобщата декларация за правата на човека, Международния пакт за политически и граждански права, Конвенцията за правата на хората с увреждания. Това право може да бъде ограничавано (чл. 11, ал. 2 от ЕКПЧ), само ако се покаже, че това е необходимо в „едно демократично общество“. Към този момент, подобно ограничение не е необходимо за България, защото съществуващата разпоредба гарантира свободата и дейността на гражданските сдружения, като същевременно ги разграничава в достатъчна степен от политическите партии и присъщите за тях „цели“.
2. Европейският съд по правата на човека (ЕСПЧ) има ясна практика по темата и не е необходимо КС да излиза със становище какво са „политически цели“ и „политическа дейност“, защото това би поставило под въпрос доколко България прилага утвърдените най-добри международни практики.
3. Изброяването на „сублимни“ политически „цели и действия“, които не могат да си поставят гражданските организации, ще даде възможност на съдилищата да отказват регистрация, разпускат и наказват организации. Принципното тълкуване няма да взема под внимание конкретните факти във всеки индивидуален случай и това може да доведе до ограничаване на правото на сдружаване.
4. Ако „политически цели“ се тълкува разширително, а това може да бъде всяка дейност, засягаща „полиса“, то на практика може да бъде ограничена дейността на изследователски институти, организации, защитаващи интересите на своите членове и всяка организация, която изразява мнението си относно политиките на държавата, както и да лиши публичните институции от възможността да ползват богатия опит и експертиза, натрупани от българските неправителствени организации през последните 25 години. По този начин ще бъде поставен под въпрос и един от основните принципи на ЕС, а именно включването на гражданите и техните организации в процеса на взимане на решения.

Вярваме, че Конституционният съд, като върховен гарант на демократичните принципи и ценности в Република България, ще защити ясно и недвусмислено правото на сдружаване и свободно изразяване на гражданите, залегнали както в българското законодателство, така и в законодателството на ЕС и правните норми на Съвета на Европа.

Подписали позицията:

Асоциация „Прозрачност без граници“	Калин Славов	изпълнителен директор	
Български дарителски форум	Красимира Величкова	директор	
Български институт за правни инициативи	Биляна Гяурова - Вегертседер	председател на УС	
Български център за нестопанско право	Любен Панов	програмен директор	

Българско училище за политика „Димитър Паница“	Ирина Алексиева	изпълнителен директор	
Европейски институт	Любов Панайотова	директор	
Институт за международни и регионални изследвания	Огнян Минчев	изпълнителен директор	
Институт за пазарна икономика	Светла Костадинова	изпълнителен директор	
Институт за развитие на публичната среда	Ива Лазарова	директор	
НПО Линкс	Теодора Гандова	председател на УС	
Програма Достъп до информация	Гергана Жулева	изпълнителен директор	
РискМонитор	Стефан Попов	изпълнителен директор	
Сдружение „Болкан Асист“	Славей Христова	изпълнителен директор	
Фондация „14-ти януари“	Асен Генов и Константин Павлов	учредители	
Фондация „БлуЛинк“	Наталия Димитрова-Попова	председател на УС	
Фондация „Може БГ“ (MoveBG)	Саша Безуханова	основател	
Фондация „Форум за наблюдение и анализ на публични политики“	Павлина Петрова	изпълнителен директор	
Фондация ЕкоОбщност	Любомира Колчева	директор	
Фондация ЖАР	Севдалина Войнова	председател на УС	
Фондация Общество.бг	Георги Пенчев	член на УС	
Фондация С.Е.Г.А	Румян Сечков	директор	
Форум „Гражданско участие“	Ива Таралежкова	председател на УС	
Център за изследване на демокрацията	Огнян Шентов	председател на УС	

Център за либерални стратегии	Анна Ганева	изпълнителен директор	
Център за независим живот	Капка Панайотова	председател на УС	
Център за приобщаващо образование	Ива Бонева	изпълнителен директор	
Център за социални практики	Евгений Дайнов	председател на УС	
Институт „Отворено общество - София“	Георги Стойчев	изпълнителен директор	
Фондация "Помощ за благотворителността в България"	Людмила Атанасова	директор "Програми за НПО"	
Фондация „Работилница за граждански инициативи“	Илияна Николова	изпълнителен директор	

Позицията е подкрепена и от:

Българска асоциация за алтернативен туризъм	Любомир Попйорданов	председател на УС	
Фондация „Рома-Лом“	Николай Кирилов	председател	
Обществен дарителски фонд - Стара Загора	Даниела Димитрова	председател	
Граждански клуб ЛИПА	Олег Стоилов	председател	
Обществен център за околна среда и устойчиво развитие - Варна	Илиян Илиев	председател	
Сдружение "Комън степ"	Георги Цоконов	председател	
Център за култура и дебат „Червената къща“	Десислава Гаврилова	съ-основател и председател	
Асоциация на парковете в България	Тома Белев	председател	
Институт за пряка демокрация	Ивайло Хлебаров	ръководител	
Сдружение Ветеринарна Е-Практика	д-р Вяра Гришина	ръководител клъстер	

Българска фондация Биоразнообразие	Радостина Ценова	изпълнителен директор	
Сдружение за оптимизиране на правосъдието и администрацията – Варна	Юлиян Чолаков	председател	
Фондация „Капитал” - София	Любомир Василев	председател	
Национална асоциация на секретарите на общини в Република България - Габрово	Васил Панчаров	изпълнителен директор	
ЦМДТ „Амалипе” – Велико Търново	Деян Колев	председател	
Клуб на нестопанските организации – Търговище	Невена Маджарова	ръководител	
Сдружение „Фабриката” - Габрово	Мая Кръстева	регионален координатор	
Сдружение „Зона Ловеч”	Валентин Вълев	председател	
Сдружение „Деветашко плато” – Летница	Велислава Чилингирова	координатор	
Сдружение "УСМИВКА" - Бургас	Митка Георгиева	председател	
ИМКА – Добрич	Кита Бончева	председател	
Фондация „Астика” – Бургас	Любомир Вълков	управител	
Сдружение "Знание" – Ловеч	Ралица Попова	изпълнителен директор	
Читалище "Христо Ботев 27" – с.Коиловци	Бориславка Йорданова	председател	
Сдружение „Еко посоки 21” – Плевен	Иван Райчев	секретар	
Сдружение СИДУРО - гр. Опака	Диана Якиова	председател	

Сдружение „Екомисия 21 век” – Ловеч	Илиана Николова	директор	
УН "Найден Геров"- Бургас	Галина Либчева	председател	
Агенция за регионално икономическо развитие – Стара Загора	Румяна Грозева	изпълнителен директор	
Асоциация "Съвременни читалища" – София	Георги Петров	председател	
НПО – Бит, традиции, култура и туризъм – София	Чайка Каракашева	председател	
Сдружение „Платформа АГОРА” – София	Емилия Лисичкова	председател	
Българско сдружение за честни избори и граждански права – Плевен	Пройчо Караиванов	председател	
Ромска фондация „Искра” – Шумен	Серги Каракашев	председател	
Сдружение „Човеколюбие” – Пазарджик	Надежда Кузерманова	председател	
Сдружение „Роми медникари” – Шумен	Филип Тодоров	председател	
Център по правата на човека "Васил Левски" – Карлово	Вълко Станев	председател	
Сдружение за жени с увредено зрение „Ти можеш” – София	Живка Павлова	председател	
Сдружение "Екофорум за устойчиво развитие" – София	Илиян Пламенов	секретар	
Фондация „Здравни проблеми на малцинствата“	Ивайло Търнев	председател	

Фондация „Приложни изследвания и комуникации“	Николай Бадински	изпълнителен директор	
Клуб на НСО - Търговище	Невена Маджарова	председател	
Сдружение „Еквилибриум“ - Русе	Дейвид Минфърд Бисет	председател	
Фондация „Център Надя“	Росанка Кръстева	председател	
Сдружение БРТИМ - Русе	Ивайло Иванов	председател	
Фондация „Жулевия дом“ – с. Лесичово	Нена Топчийска	директор	
Българска асоциация по семейно планиране и сексуално здраве	Д-р Радосвета Стаменкова	изпълнителен директор	
Фондация „Подари усмивка“ - Димитровград	Наталия Делчева	председател	
Театър „Цвете“	Цвете Янева	председател	
Фондация ЕЦМА - Русе	Елена Славова	управител	
Сдружение „Екатерина Каравелова“ – Силистра	Христина Георгиева	председател	
Фондация „Здравето на ромите“ – Сливен	Стефан Панайотов	председател	
Фондация „Заедно в час“	Евгения Пеева	изпълнителен директор	
Фондация „Надежда за малките“	Магдалена Стефанова	председател	
Национален ученически екопарламент	Милка Джиджова	председател	
Институт за социални дейности и практики	Нели Петрова-Димитрова	председател	
Сдружение „Екомисия 21 век“ – Ловеч	Галина Петрова	председател	

Асоциация на обществените фондации в България	Яна Стоева	председател	
Национален алианс за работа с доброволци – Пловдив	Ренета Венева	председател	
Фондация "Джендер проект в България"	Станимира Хаджимитова	председател	
Басейнов съвет на река Върбица – с. Кирково	Валентин Манев	председател	
Сдружение "УСТРЕМ-2012" – Смолян	Милена Лазарова	председател	
Фондация „Благотворител“	Пенка Лазарова	директор	
Институт „Разум“	Александър Политов	изпълнителен директор	